



# PLH 2013-2018 Bilan d'étape

Secteur Est Costières

Caissargues – jeudi 04 février 2016

#### Sommaire

- ➤ Partie 1 La situation des communes face aux obligations SRU
  - La méthode de dénombrement SRU par la DDTM du Gard
  - Le bilan triennal prévisionnel 2014-2016
- ➤ Partie 2 La mise à jour de l'observatoire des sites et des projets
  - L'Est des Costières : une sous-production conjoncturelle et une construction de logements sociaux significative
  - La situation commune par commune



# LA SITUATION DES COMMUNES FACE AUX OBLIGATIONS SRU

#### Le dénombrement SRU

## Sont comptabilisés :

- Les logements locatifs appartenant aux organismes HLM et faisant l'objet d'une convention APL.
- Les logements locatifs privés qui font l'objet d'une convention APL et dont l'accès est soumis à des conditions de ressources. Sont comptabilisés, pendant une période de cinq ans, les logements dont la convention est venue à échéance.
- Les logements ou les lits des logements-foyers de personnes âgées, de jeunes travailleurs, de travailleurs migrants, les résidences sociales et les places en CHRS.

Il est compté un équivalent logement pour 3 lits en logement-foyer. Lorsque le logement-foyer compte des « éléments de vie indépendant », il compte comme autant de logements. C'est le cas des « maisons en partage » et des foyers pour personnes handicapées mentales.



#### Les modalités de calcul du bilan triennal 2014-2016

1. La variation du nombre de logements sociaux décomptés aux inventaires des 1<sup>er</sup> janvier 2013 et 1<sup>er</sup> janvier 2016



2. Le nombre de logements financés sur la période 2014-2016 et non décomptés à l'inventaire 2016



Bilan triennal 2014-2016



#### Le constat de carence et les critères de majoration

- A partir de 95%, l'objectif triennal est considéré comme atteint.
- En dessous de 95%, un constat de carence est établi. Il entraîne une majoration du prélèvement SRU pouvant aller jusqu'à 5 fois le montant initial, à discrétion du préfet.
- Le niveau de majoration dépend du taux de réalisation de l'objectif triennal mais aussi d'aspects « qualitatifs » : changement d'équipe municipale, difficultés d'acquisitions foncières, multiples recours qui retardent un projet malgré une bonne volonté affichée, etc.



#### Le bilan triennal 2011-2013

- ▶ 65% de l'objectif atteint à Bouillargues : majoration de 35% du prélèvement et transfert à l'Etat du droit de préemption urbain, délégué à l'EPF.
- ➤ 130% de l'objectif à Caissargues. Report de 16 logts pour 2014-2016.
- > 115% de l'objectif à Garons. Report de 6 logts pour 2014-2016.
- ▶ 203% de l'objectif à Manduel. Report de 62 logts pour 2014-2016.
- > 208% de l'objectif atteint à Redessan (pour l'année 2013 seulement). Report de 14 logts pour 2014-2016.
- ➤ Pas d'obligation pour Rodilhan. (commune de moins de 3 500 habitants).



Bouillargues : 71 logements

1 convention ANAH + 22 SFHE « Le Tropézien » + 32 SFHE « Ancienne école » + 16 Semiga « rue de la cave coopérative ».

Objectif triennal de 70 logts : atteinte de l'objectif (101%) si réalisation du programme Semiga.

Pas de majoration et récupération du droit de préemption en 2017 et report de 1 logement pour période 2017-2020.

Expiration d'un logement conventionné en 2015 (8, rue des flamands roses - PAP).

Caissargues : 60 logements

16 report bilan 2011-2013 + 33 Semiga « rue Alphonse Daudet » + 8 SFHE « Les Bastides du Maraîcher » + 3 SFHE « Le Clos des Maraîchers ».

Objectif triennal de 46 logts : dépassement de l'objectif (130%).

Pas de majoration et report de 14 logements pour période 2017-2020.

Expiration d'un logement conventionné en 2015 (19, rue des Galejaires – Anah sans travaux).



➤ Garons : 44 logements

6 report bilan 2011-2013 + 6 spécifiques « foyer Tavernol » + 2 conventions ANAH + 30 Un Toit pour tous « Les Platanes ».

Objectif triennal de 52 logts : 85% de l'objectif.

Risque de constat de carence entraînant une majoration du prélèvement SRU et une perte du droit de préemption.

Il manque 8 logts. Solution préconisée : encourager des propriétaires bailleurs à conventionner dans le parc privé ou accélérer la réalisation du projet 223 « Quartier Terre Longue ».



#### ➤ Manduel : 119 logements

62 report bilan 2011-2013 + 4 conventions ANAH + 8 spécifiques « foyer Tavernol » + 25 3F « Lotissement Terre des Vergers » + 20 Domicil « Pré d'Alezane ».

Objectif triennal de 70 logts : dépassement de l'objectif (170%).

Pas de majoration et report de 49 logements pour période 2017-2020.

Trois projets, totalisant 56 logts, identifiés pour 2017-2020 : 24 Ametis pour UTPT (232), 20 SFHE (233) et 12 SFHE (234). Expiration de 3 logts conventionnés (sans travaux) en 2014 et 2015: 16, rue du Mail, 27, cours Jean Jaurès et rue Turenne.



Redessan: 36 logements

14 report bilan 2011-2013 + 2 Dura « Place Mireille » + 20 SFHE « rue de l'horloge ».

Objectif triennal de 43 logts : 84% de l'objectif.

Risque de constat de carence avec majoration du prélèvement SRU et une perte du droit de préemption. Expiration d'un logement conventionné en 2010 (13, rue Place) : n'est plus comptabilisé à partir de 2015.

Il manque 7 logements. 2 LLS prévus n'ont pas été réalisés (247) + 25 LLS inscrits dans prog HLM NM 2016 (250 - Audibert) en suspens : négociations à mener. Réaliser le projet 253 (rue du Mas de l'avocat) de 15 LLS.

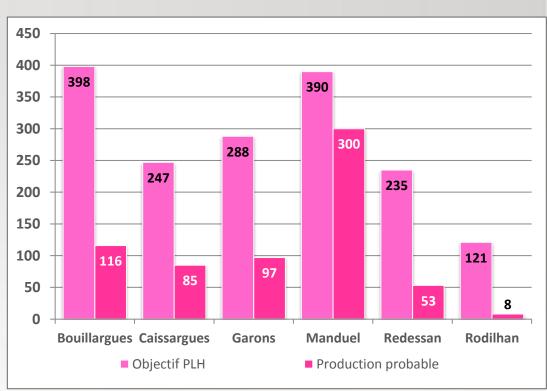


# LA MISE À JOUR DE L'OBSERVATOIRE DES SITES ET DES PROJETS

Point d'avancement du PLH à mi-parcours

#### Une sous-production marquée entre 2013 et 2018

- Moins de 700 logts mis en chantier entre 2013 et 2018.
- ➤ 40% de l'objectif PLH atteint (1 700 logts).
- ➤ 3,9 logts construits par an pour 1 000 hab : une situation de sous production.



Sources : DREAL L-R Sitadel, observatoire des sites et projets, PLH 2013-2018 de Nîmes Métropole, calculs A'U.

Pénurie	Sous- Production	Production a minima	Equilibre	Croissance	Développement	Sur- Production?
0 - 2	2 - 4	4 - 6	6 - 8	raisonnée 8 - 12	12 - 16	> 16



## Les raisons d'une sous-production conjoncturelle

- Des PLU en révision : Caissargues, Bouillargues, Rodilhan.
- ➤ Une crise immobilière qui s'accentue à partir de 2012.
- Le PPRi Vistre en révision.
- Des projets importants mis en chantier en 2010, 2011 et 2012 : deux ZAC de Manduel, Clos des Maraîchers à Caissargues, Clos du Chardonnay à Garons.
- De nombreux projets importants à horizon 2020-2025 : Entrée de village Sud à Rodilhan (80 logts), ZAC les Rennes à Bouillargues (plus de 400 logts), Quartier Legrin à Caissargues (plus de 500 logts), ZAC Carrière des Amoureux à Garons (340 logts) et des potentiels intéressants à Manduel et Redessan : un risque de sur-production à moyen terme.



#### Les raisons d'une sous-production conjoncturelle

- ➤ Une production privée très faible : moins de 300 logements, soit un quart de l'objectif PLH (27%).
- Moins de 200 logements privés portés par des professionnels (promoteurs, aménageurs, lotisseurs).
- ➤ Une accession à prix maîtrisés qui démarre (6% de la production et 22% de l'objectif PLH).
- > Seule la production de logts sociaux tire son épingle du jeu. Elle représente 52% de la construction neuve.

52%

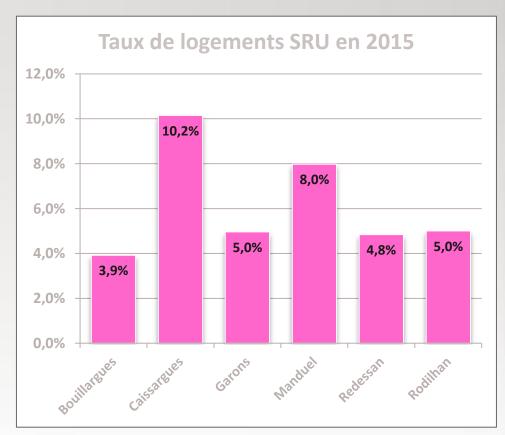
Temporalité	Logts sociaux	Logts privés + production diffuse <sup>1</sup>	Logts abordables	Total
Projets temps PLH	285	144+66	26	521
Production 2013-2014 <sup>2</sup>	33+21	45+19	12	130
Production totale temps PLH	318+21	189+85	38	651
Objectifs PLH	499+109 <sup>3</sup>	1011	169	1679
Atteinte des objectifs	68%	27%	22%	39%

Taux d'effort LLS



## Une hausse significative de l'offre de logements sociaux

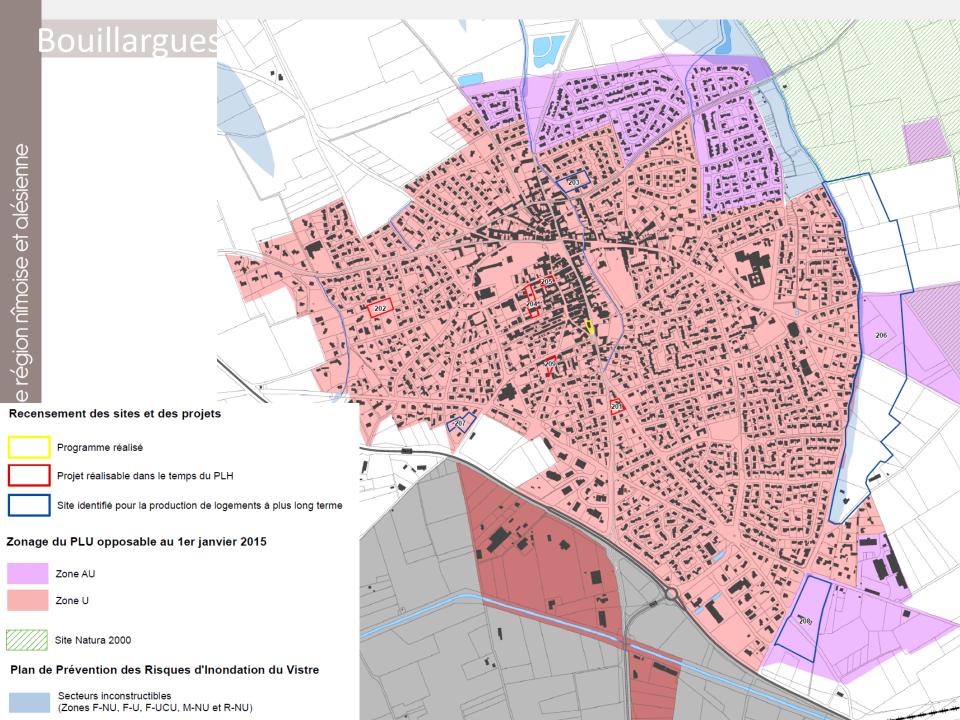
- ▶ 712 logements SRU dans l'Est des Costières au 1<sup>er</sup> janvier 2015.
- > 274 logements SRU supplémentaires entre 2011 et 2015.
- ➤ Un taux d'équipement qui est passé de 4,1% à 6,2% en quatre ans.



Sources: DDTM 30 – Base ecolo au 1<sup>er</sup> janvier 2015, fichier TH DDFiP 30 – impôts des particuliers 2014, service habitat de Nîmes Métropole, calculs A'U.



# **BOUILLARGUES**



#### Bouillargues

- Environ 116 logts mis en chantier d'ici fin PLH, soit moins d'un tiers de l'objectif et une sous-production (3,1 logts/1 000 hab).
- ➤ Un taux d'effort de 72% avec la mise en chantier de 80 logements sociaux en six ans. Soit 71% de l'objectif PLH.
- Accélérer l'aménagement de la zone 2AUh «secteur des Aiguillons»?

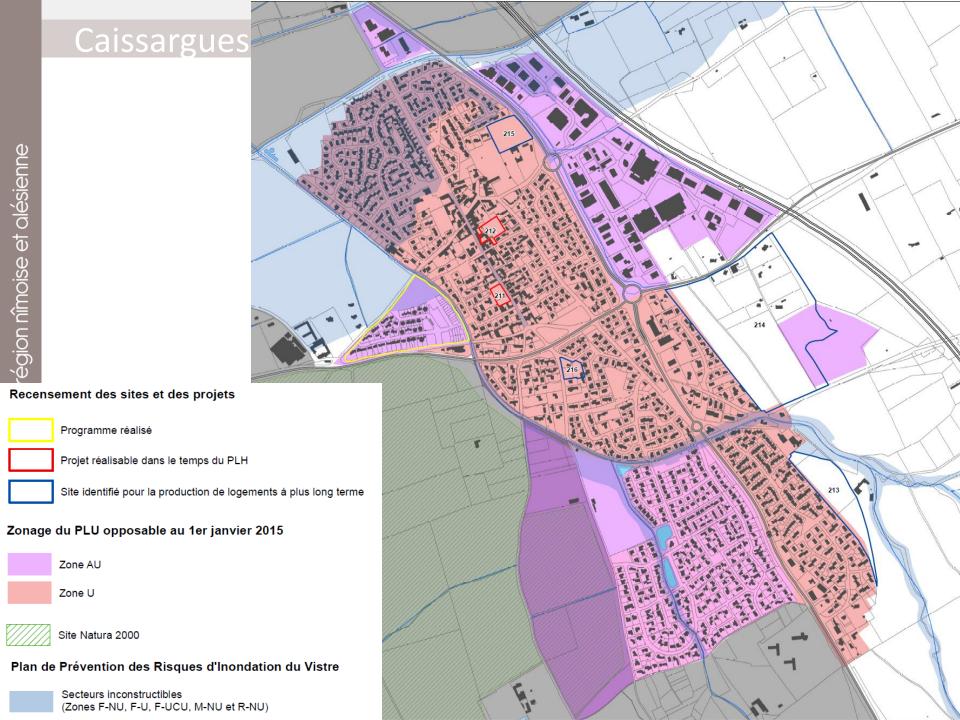
Temporalité	Logts sociaux	Logts privés + production diffuse <sup>1</sup>	Logts abordables	Total
Projets temps PLH	74	13+9	3	99
Production 2013-2014 <sup>2</sup>	9+1	2+2	3	17
Production totale temps PLH	83+1	15+11	6	116
Objectifs PLH	117+23 <sup>3</sup>	241	40	398
Atteinte des objectifs	71%	11%	15%	29%

<sup>&</sup>lt;sup>1</sup> On peut considérer la part de construction en diffus par des particuliers de l'ordre de 10% des nouveaux logements.

<sup>&</sup>lt;sup>2</sup> La production 2013-2014 s'appuie sur les logements commencés de la base SITADEL de la DREAL.

<sup>&</sup>lt;sup>3</sup> Il s'agit des logements spécifiques type centre d'hébergement, foyer handicapé ou maison en partage.

# **CAISSARGUES**



#### Caissargues

- > 85 logements mis en chantier d'ici fin 2018, soit un tiers de l'objectif et une sous-production (3,7 logts/1 000 hab).
- ➤ Un taux d'effort de 39% qui ne permet de répondre qu'à la moitié des objectifs de LLS du PLH.
- > Accélérer l'aménagement du secteur «Quartier la Tour»?

Temporalité	Logts sociaux	Logts privés + production diffuse <sup>1</sup>	Logts abordables	Total		
Projets temps PLH	33	35+8	0	84		
Production 2013-2014 <sup>2</sup>	0	0+1	0	1		
Production totale temps PLH	33	35+9	0	85		
Objectifs PLH	74+19 <sup>3</sup>	148	25	247		
Atteinte des objectifs	45%	30%	0%	34%		

#### Taux d'effort LLS

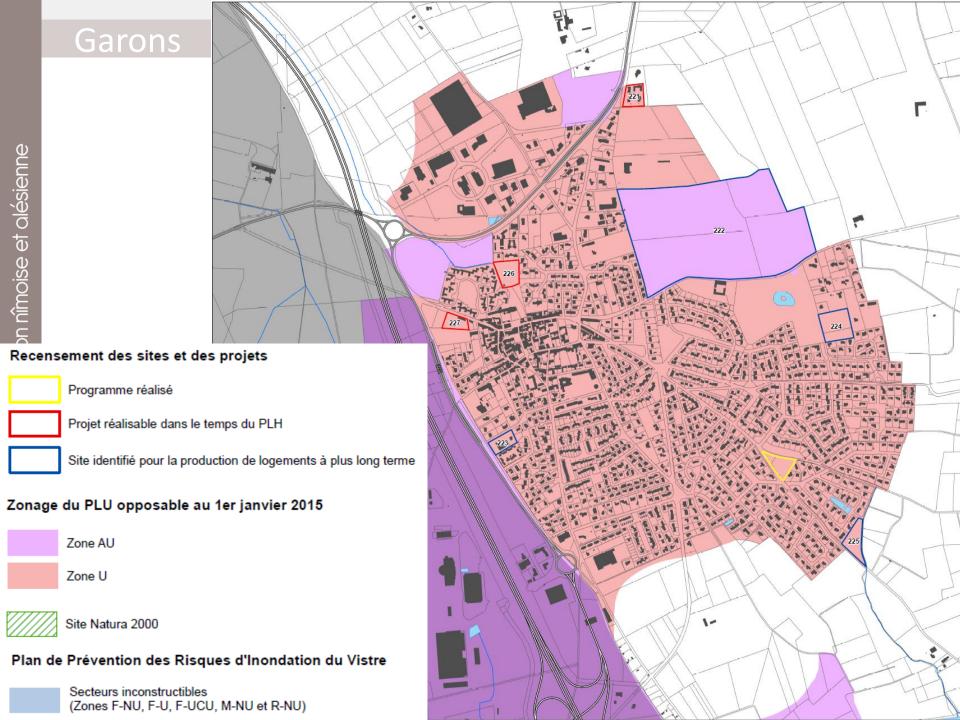
39%

<sup>&</sup>lt;sup>1</sup> On peut considérer la part de construction en diffus par des particuliers de l'ordre de 10% des nouveaux logements.

<sup>&</sup>lt;sup>2</sup> La production 2013-2014 s'appuie sur les logements commencés de la base SITADEL de la DREAL.

<sup>&</sup>lt;sup>3</sup> Il s'agit des logements spécifiques type centre d'hébergement, foyer handicapé ou maison en partage.

# **GARONS**



#### Garons

- Environ 100 logts, soit 34% de l'objectif PLH, mis en chantier d'ici fin 2018 : une sous-production (3,5 logts/1 000 hab).
- > 55 logements sociaux mis en chantier, soit 63% de l'objectif PLH et un taux d'effort significatif de 65%.
- Accélérer l'aménagement du « quartier Terre Longue » et de la ZAC Carrière des Amoureux ?

Temporalité	Logts sociaux	Logts privés + production diffuse <sup>1</sup>	Logts abordables	Total
Projets temps PLH	55	7+11	2	75
Production 2013-2014 <sup>2</sup>	0+8	5+7	2	22
Production totale temps PLH	55+8	12+18	4	97
Objectifs PLH	87+18 <sup>3</sup>	172	29	288
Atteinte des objectifs	63%	17%	14%	34%

#### Taux d'effort LLS

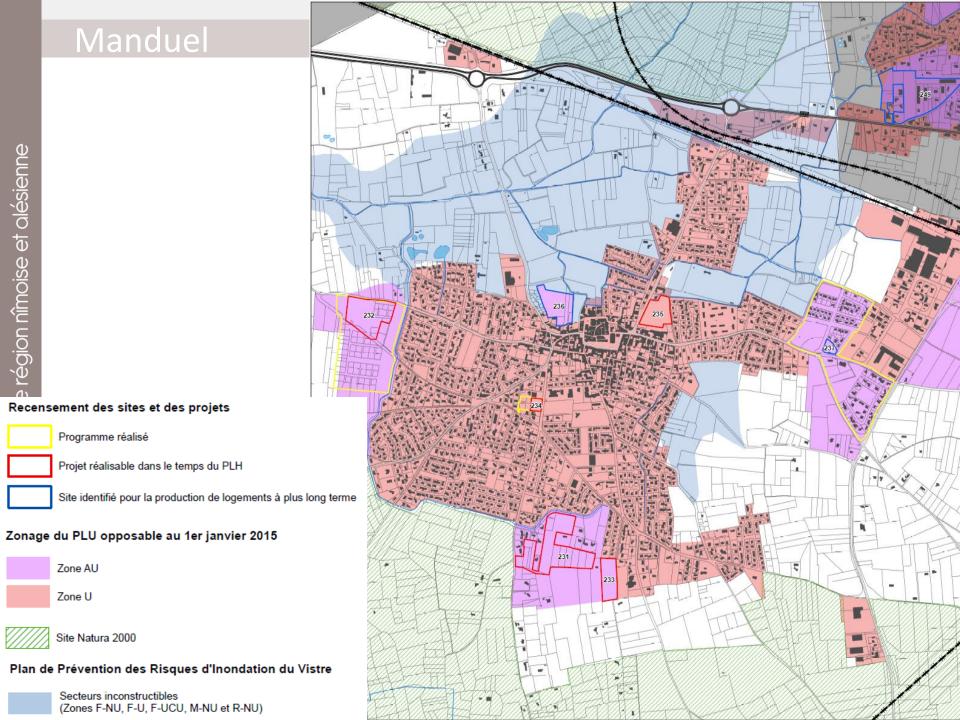
65%

<sup>&</sup>lt;sup>1</sup> On peut considérer la part de construction en diffus par des particuliers de l'ordre de 20% des nouveaux logements.

<sup>&</sup>lt;sup>2</sup> La production 2013-2014 s'appuie sur les logements commencés de la base SITADEL de la DREAL.

<sup>&</sup>lt;sup>3</sup> Il s'agit des logements spécifiques type centre d'hébergement, foyer handicapé ou maison en partage.

# **MANDUEL**



#### Manduel

- Environ 300 logements devraient être mis en chantier d'ici la fin du PLH, soit 77% de l'objectif et une production à un niveau de « croissance raisonnée », soit 8,2 logts/1 000 hab.
- ▶ Près de 130 logements sociaux seront mis en chantier, soit un dépassement de l'objectif PLH (107%) et un taux d'effort de 46%.
- > Préparer l'avenir avec la révision du PLU en 2016.

Temporalité	Logts sociaux	Logts privés + production diffuse <sup>1</sup>	Logts abordables	Total
Projets temps PLH	101	70+25	20	216
Production 2013-2014 <sup>2</sup>	24+12	34+8	6	84
Production totale temps PLH	125+12	104+33	26	300
Objectifs PLH	117+24 <sup>3</sup>	234	39	390
Atteinte des objectifs	107%	59%	67%	77%

#### Taux d'effort LLS

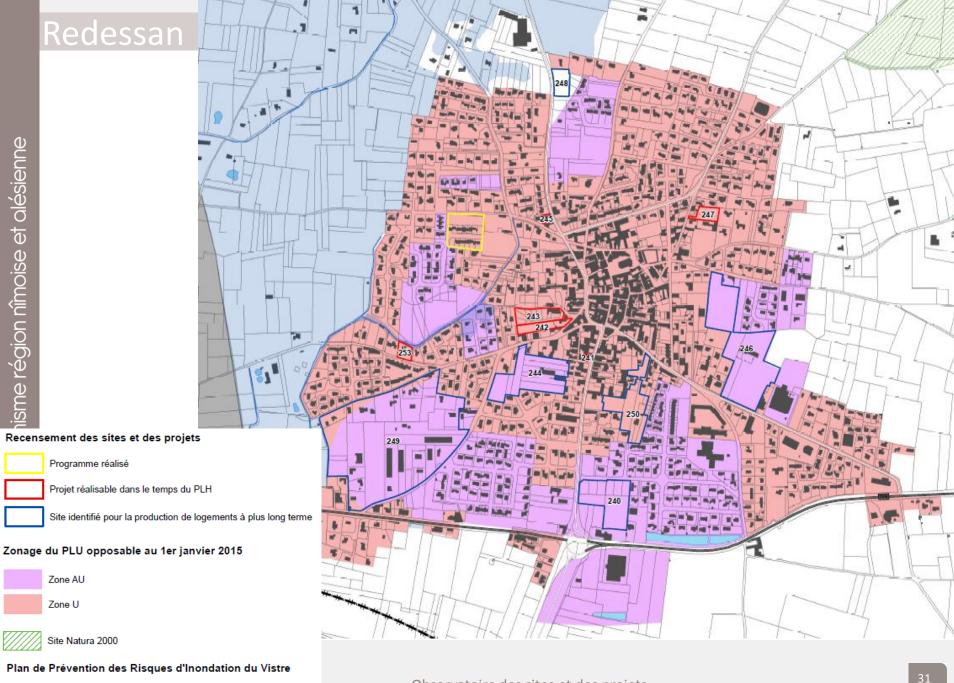
<sup>1</sup> On peut considérer la part de construction en diffus par des particuliers de l'ordre de 10% des nouveaux logements

46%

<sup>&</sup>lt;sup>2</sup> La production 2013-2014 s'appuie sur les logements commencés de la base SITADEL de la DREAL.

<sup>&</sup>lt;sup>3</sup> Il s'agit des logements spécifiques type centre d'hébergement, foyer handicapé ou maison en partage.

# **REDESSAN**



Secteurs inconstructibles

(Zones F-NU, F-U, F-UCU, M-NU et R-NU)

#### Redessan

- ➤ Plus de 130 mises en chantier d'ici fin PLH, soit 23% de l'objectif et une sous-production (2,2 logts/1 000 hab).
- ➤ Un taux d'effort de 42% mais seulement 31% de l'objectif LLS atteint avec 22 mises en chantier.
- > Accélérer l'aménagement du «Secteur Moulinier»?

Temporalité	Logts sociaux	Logts privés + production diffuse <sup>1</sup>	Logts abordables	Total
Projets temps PLH	22	19+8	1	50
Production 2013-2014 <sup>2</sup>	0	1+1	1	3
Production totale temps PLH	22	20+9	2	53
Objectifs PLH	70+17 <sup>3</sup>	141	24	235
Atteinte des objectifs	31%	21%	8%	23%

<sup>&</sup>lt;sup>1</sup> On peut considérer la part de construction en diffus par des particuliers del'ordre de 15% des nouveaux logements

<sup>&</sup>lt;sup>2</sup> La production 2013-2014 s'appuie sur les logements commencés de la base SITADEL de la DREAL.

<sup>&</sup>lt;sup>3</sup> Il s'agit des logements spécifiques type centre d'hébergement, foyer handicapé ou maison en partage.

# **RODILHAN**

#### Rodilhan

Observatoire des sites et des projets

Code	Nom du projet Nom du secteur	Nombre de logts/lots*	Types de logements*	Superfic
251	Entrée de village Sud	80	"Maison en partage" de 20 logts, 20 LLS (30%) et 40 logts collectif (accession privée)	5,6 ha
252	Quartier le Grand Grès	180	Mixité sociale (30% LLS minimum)	6,5 ha

		production diffuse	abordables	
Projets temps PLH	0	0+5	0	5
Production 2013-2014 <sup>2</sup>	0	3+0	0	3
Production totale temps PLH	0	3+5	0	8
Objectifs PLH	34+8 <sup>3</sup>	75	12	121
Atteinte des objectifs	0%	11%	0%	7%

Logts privés +

Logts

- 1 On peut considérer la part de construction en diffus par des particuliers de l'ordre de 10% des nouveaux logements. 2 La production 2013-2014 s'appuie sur les logements commencés de la base de données SITADEL de la DREAL.
- 3 Il s'agit des logements spécifiques type centre d'hébergement, foyer handicapé

#### Recensement des sites et des projets

Programme réalisé

Projet réalisable dans le temps du PLH

Site identifié pour la production de logements à plus long terme

#### Zonage du PLU opposable au 1er janvier 2015

Zone AU

Zone U

Site Natura 2000

#### Plan de Prévention des Risques d'Inondation du Vistre

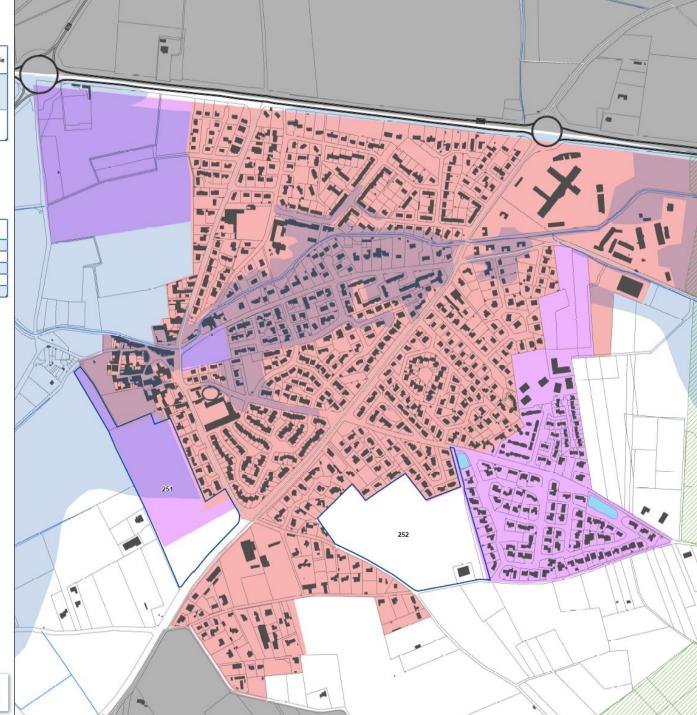
Secteurs inconstructibles

(Zones F-NU, F-U, F-UCU, M-NU et R-NU)

Fonds: © IGN BD TOPO V2 © 2008; BD Parcellaire; ROUTE 500 © Sources: POS et PLU numerisée opposables au 01/01/2015 - DDTM 30; dossier d'information communal sur risques majeurs (DICRIM)-DIREN L-R; données de l'observation des sites et projets 2013 - AU Cartographie. A'U - Observation des sités et projets 2013 - AU







#### Rodilhan

- > Seulement 3 logements mis en chantier en 2013 et 2014 et aucun projet avec mise en chantier possible avant fin 2018.
- > 7% de l'objectif sera atteint d'ici la fin du PLH, entraînant une situation de pénurie(0,4 logts/1 000 hab).
- > Accélérer l'aménagement du secteur «Entrée de village Sud»?

Temporalité	Logts sociaux	Logts privés + production diffuse <sup>1</sup>	Logts abordables	Total
Projets temps PLH	0	0+5	0	5
Production 2013-2014 <sup>2</sup>	0	3+0	0	3
Production totale temps PLH	0	3+5	0	8
Objectifs PLH	34+8 <sup>3</sup>	75	12	121
Atteinte des objectifs	0%	11%	0%	7%

#### Taux d'effort LLS

0%

<sup>&</sup>lt;sup>1</sup> On peut considérer la part de construction en diffus par des particuliers de l'ordre de 10% des nouveaux logements.

<sup>&</sup>lt;sup>2</sup> La production 2013-2014 s'appuie sur les logements commencés de la base SITADEL de la DREAL.

<sup>&</sup>lt;sup>3</sup> Il s'agit des logements spécifiques type centre d'hébergement, foyer handicapé ou maison en partage.

#### Contacts

Didier GIRAUD

04 66 02 54 82

didier.giraud@nimes-metropole.fr

André SANTAMANS

04 66 02 54 06

andre.santamans@nimes-metropole.fr

Clément FELDIS

04 66 29 10 37

Clement.feldis@audrna.com

#### Crédits

Cartographie(s): A'U

Crédit(s) photo(s): A'U

Conception/réalisation: André SANTAMANS,

Didier GIRAUD et Clément FELDIS

Version 1.1 / Octobre 2015



